

МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ

от 29 ноября 2019 года N 814

Об утверждении правил квотирования выбросов загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) в атмосферный воздух (с изменениями на 28 апреля 2023 года)

Документ с изменениями, внесенными:
приказом Минприроды России (Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации) от 28 апреля 2023 года N 265 (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 01.06.2023, N 0001202306010049) (вступил в силу с 1 сентября 2023 года и действует 6 лет).

В соответствии с подпунктом 2 пункта 2 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2019 N 195-ФЗ "О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, N 30, ст.4097)

приказываю:

1. Утвердить прилагаемые правила квотирования выбросов загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) в атмосферный воздух.

(Пункт в редакции, введенной в действие с 1 сентября 2023 года приказом Минприроды России (Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации) от 28 апреля 2023 года N 265.
- См. предыдущую редакцию)

2. Настоящий приказ действует до 1 сентября 2029 г.

(Пункт дополнительно включен с 1 сентября 2023 года приказом Минприроды России (Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации) от 28 апреля 2023 года N 265)

Исполняющий обязанности Министра
С.Ю.Радченко

Зарегистрировано
в Министерстве юстиции
Российской Федерации
24 декабря 2019 года,
регистрационный N 56956

УТВЕРЖДЕНЫ
приказом Минприроды России
от 29 ноября 2019 года N 814

Правила квотирования выбросов загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) в атмосферный воздух (с изменениями на 28 апреля 2023 года)

I. Общие положения

1.1. Правила квотирования выбросов загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) в атмосферный воздух (далее - Правила, квотирование выбросов, выбросы) устанавливают

порядок определения и установления квот выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (далее - квоты выбросов) для объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на основании результатов проведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха¹ (далее - сводные расчеты) и оценки риска здоровью населения, в соответствии с их вкладом в концентрацию приоритетных загрязняющих веществ в атмосферном воздухе.

¹ Статья 1 Федерального закона от 04.05.1999 N 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, N 18, ст.2222; 2019, N 30, 4097).

1.2. Настоящие Правила действуют на период проведения эксперимента по квотированию выбросов, проводимого на территориях городских округов Братска, Красноярска, Липецка, Магнитогорска, Медногорска, Нижнего Тагила, Новокузнецка, Норильска, Омска, Челябинска, Череповца и Читы в соответствии со статьями 1-6 Федерального закона от 26.07.2019 N 195-ФЗ "О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха" ² (далее - эксперимент), а также на территориях городских поселений и городских округов с высоким и очень высоким загрязнением атмосферного воздуха, дополнительно отнесенных к территориям эксперимента в соответствии с частью 3 статьи 1 Федерального закона от 26 июля 2019 г. N 195-ФЗ "О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха" (далее - территории городских поселений и городских округов, дополнительно отнесенных к территориям эксперимента).

(Пункт в редакции, введенной в действие с 1 сентября 2023 года приказом Минприроды России (Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации) от 28 апреля 2023 года N 265. - См. предыдущую редакцию)

² Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, N 30, ст.4097.

1.3. Для целей настоящих Правил используются понятия в значениях, определенных законодательством Российской Федерации.

II. Приоритеты при определении допустимых вкладов в концентрацию загрязняющих веществ в атмосферном воздухе

2.1. В целях учета социально-экономических факторов при квотировании выбросов для каждого объекта, для которого устанавливаются квоты выбросов (далее - квотируемые объекты), определяется его социально-экономическая значимость, которая выражается числом 1 (наименьшая значимость) или 2 (наибольшая значимость).

Значение социально-экономической значимости 2 присваивается квотируемым объектам, связанным с жизнеобеспечением населения (предназначенным для удовлетворения жизненно необходимых потребностей населения, в том числе, в продуктах питания, жилье, предметах первой необходимости, а также медицинском, санитарно-эпидемиологическом, информационном, транспортном, коммунально-бытовом обеспечении).

2.2. В целях установления приоритетов для квотируемых объектов при квотировании выбросов также выполняется ранжирование квотируемых объектов в зависимости от величин суммарных концентраций загрязняющих веществ (сумм величин приземных концентраций загрязняющих веществ по всей расчетной сетке), создаваемых выбросами каждого квотируемого объекта.

2.3. Приоритет квотирования вычисляется как произведение величины значения его социально-экономической значимости, определяемого в соответствии с пунктом 2.1 настоящих Правил, и значения его суммарной концентрации загрязняющих веществ, определяемой в соответствии с пунктом 2.2 настоящих Правил. Если определено лишь одно из указанных значений, отсутствующее считается равным 1. Если не определены оба значения, приоритет квотирования считается равным 1.

III. Определение контрольных точек для квотирования выбросов

3.1. Для определения допустимых вкладов в концентрацию приоритетных загрязняющих веществ в атмосферном воздухе для квотируемых объектов (далее - допустимый вклад в концентрацию) для каждой территории эксперимента на основании результатов сводных расчетов выбираются контрольные точки.

3.2. К контрольным точкам относятся точки территории эксперимента, в которых значения долгопериодных (среднегодовых или среднесезонных - далее средние) и/или максимальных разовых расчетных концентраций приоритетных загрязняющих веществ, полученные по результатам сводных расчетов, превышают установленные нормативы качества атмосферного воздуха (предельно допустимые концентрации загрязняющих веществ в атмосферном воздухе (далее - ПДК) для жилой застройки или 0,8 ПДК для зон с особыми условиями использования территорий, в том числе ландшафтно-рекреационных зон, зон отдыха, территорий курортов, санаториев и домов отдыха, стационарных лечебно-профилактических учреждений).

3.3. В целях оптимизации расчетов допустимых вкладов в концентрацию последовательно проводится процедура исключения избыточных контрольных точек.

Контрольная точка считается избыточной, если существует другая контрольная точка, в которой для каждого источника вклады в концентрацию не меньше, чем вклады тех же источников в первой точке.

После исключения избыточных контрольных точек определяется расчетная совокупность контрольных точек, в которых определяются допустимые вклады в концентрацию (далее - точки квотирования).

IV. Расчет допустимых вкладов в концентрацию в точках квотирования

4.1. Расчет допустимых вкладов в концентрацию в точках квотирования осуществляется на основе результатов проведения сводных расчетов, которые проводятся в соответствии с Правилами проведения сводных расчетов, утвержденными согласно статье 22.1 Федерального закона от 04.05.1999 N 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха".

В случае, если при расчетах допустимых вкладов в концентрацию и определении квот выбросов осуществляются расчеты приземных концентраций загрязняющих веществ и (или) расчеты вертикального распределения концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе, такие расчеты проводятся в соответствии с Методами расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе³.

³ Главы V, IX Методов расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе", утвержденных приказом Минприроды России от 06.06.2017 N 273 (зарегистрирован Минюстом России 10.08.2017, регистрационный N 47734).

4.2. Для оценки соответствия уровня загрязнения атмосферного воздуха гигиеническим нормативам используются значения предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе городских и сельских поселений⁴. При этом максимальные разовые концентрации сопоставляются с максимальными разовыми ПДК, средние концентрации - со среднегодовыми ПДК, а при их отсутствии - со среднесуточными ПДК.

⁴ Постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 22.12.2017 N 165 "Об утверждении гигиенических нормативов ГН 2.1.6.3492-17 "Предельно допустимые концентрации (ПДК) загрязняющих веществ в атмосферном воздухе городских и сельских поселений" (зарегистрировано Минюстом России 09.01.2018, регистрационный N 49557) с изменениями, внесенными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 31.05.2018 N 37 (зарегистрировано Минюстом России 18.06.2018, регистрационный N 51367).

4.3. Допустимые вклады в концентрацию и квоты выбросов устанавливаются отдельно для каждого приоритетного загрязняющего вещества.

4.4. Допустимые вклады в концентрацию устанавливаются отдельно для средних и для максимальных разовых приземных концентраций загрязняющего вещества в атмосферном воздухе.

В случаях, если необходимо определение концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе на высоте, превышающей 2 м от поверхности Земли, осуществляется расчет вертикального распределения концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе с учетом влияния застройки.

4.5. При расчете допустимых вкладов в концентрацию по максимальным разовым концентрациям загрязняющих веществ осуществляется пошаговая процедура уточнения допустимых вкладов в концентрацию.

В случае расчета допустимых вкладов в концентрацию по средним концентрациям загрязняющих веществ допустимые вклады в концентрацию в точках квотирования определяются за один шаг.

4.6. Для описания расчета допустимых вкладов в концентрацию и алгоритма квотирования применяются следующие условные обозначения:

K - общее число точек квотирования (шт.);

k - номер точки квотирования;

M - общее число всех источников выбросов, выбросы от которых подлежат квотированию (шт.);

m - номер источника выбросов;

N - общее число квотируемых объектов, для которых определяются допустимые вклады в концентрацию (шт.);

n - номер квотируемого объекта;

Π_n - приоритет квотируемого объекта n (безразмерная величина);

$n(m)$ - номер квотируемого объекта, к которому относится m -й источник выбросов;

q_m - расчетное значение коэффициента изменения выбросов источника выбросов m (безразмерная величина);

L_m - нижняя граница значения q_m (безразмерная величина);

C_k - расчетная концентрация загрязняющего вещества в k -й точке квотирования (в долях ПДК);

Cf_k - величина фоновой концентрации загрязняющего вещества в этой точке квотирования (в долях ПДК);

$C_{k,m}$ - вклад m -го источника выбросов в k -й точке квотирования (в долях ПДК);

CI_k - суммарный вклад рассматриваемых источников выбросов, исключенных из квотирования в k -й точке квотирования (в долях ПДК);

CS_k - суммарный вклад всех остальных источников выбросов, выбросы от которых первоначально не подлежали квотированию в k -й точке квотирования (в долях ПДК);

$C_{max\ k}$ - гигиенический норматив качества атмосферного воздуха для k -й точки квотирования (в долях ПДК);

b_k - ограничение значения концентрации загрязняющего вещества в k -й точке квотирования для осуществления алгоритмов квотирования (в долях ПДК);

$B_{k,n}$ - допустимый вклад n -го квотируемого объекта в k -й точке квотирования (в долях ПДК).

4.7. При описании алгоритма определения допустимых вкладов в концентрацию в точках квотирования принимаются следующие условия:

- предполагается, что выбрано K точек квотирования для N квотируемых объектов, для которых определяются допустимые вклады в концентрацию и на которых расположено в целом M источников выбросов;

- если для источника выбросов, выбросы от которого подлежат квотированию, установлены технологические или иные ограничения на изменение (уменьшение) его выбросов, это отражается введением нижней L_m границы для q_m ; при этом для источников выбросов производств, включенных в перечень областей применения наилучших доступных технологий (далее - НДТ), L_m устанавливаются с учетом технологических показателей НДТ, утвержденных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды;

- предполагается, что вся нумерация последовательная; соответственно порядковый номер каждой точки квотирования k находится в диапазоне 1, 2..., K , каждого квотируемого объекта n - в диапазоне 1, 2..., N , каждого источника выбросов m - в диапазоне 1, 2..., M .

4.8. Алгоритм определения допустимых вкладов в концентрацию в точках квотирования предусматривает выполнение следующих действий.

4.8.1. Для каждой из точек квотирования k определяются величины C_k , Cf_k , CS_k и все вклады в концентрацию в этой точке квотирования для каждого из источников выбросов, выбросы от которого подлежат квотированию, $\{C_{k,m}\}$.

Первоначальное значение CI_k устанавливается равным нулю.

Далее для каждого источника выбросов m , выбросы от которого подлежат квотированию, последовательно проверяется выполнение условия (1):

$$C_{k,m} < 0.01(C_k + Cf_k - CS_k) \quad (1)$$

Если для источника выбросов m , выбросы от которого подлежат квотированию, условие (1) выполняется, то этот источник выбросов исключается из квотирования в этой точке квотирования, и суммарный вклад таких источников в k -й точке квотирования увеличивается на величину $C_{k,m}$ согласно формуле (2):

$$CI_k = CI_k + C_{k,m} \quad (2)$$

После проверки выполнения условия (1) для всех источников выбросов для начала работы алгоритма квотирования для точки квотирования k устанавливается начальное значение квоты приземной концентрации загрязняющего вещества согласно формуле (3):

$$b_k = C_{\max k} - Cf_k - CS_k - CI_k \quad (3)$$

4.8.2. Результаты расчетов b_k для всех точек квотирования оформляются в виде вектора-столбца (матрицы размера $k \times 1$), где нумерация строк соответствует нумерации точек квотирования.

4.8.3. Результаты расчетов вкладов в концентрацию в точках квотирования для всей совокупности точек квотирования и для всех источников выбросов, выбросы от которых подлежат квотированию, оформляются в виде матрицы размерности $k \times m$ из значений $C_{k,m}$, где нумерация строк соответствует нумерации точек квотирования, а нумерация столбцов соответствует нумерации источников выбросов. Если источник выбросов исключен из квотирования расчетным путем согласно условию (1), то соответствующее значение элемента этой матрицы принимается равным нулю.

4.8.4. Для определения допустимых вкладов в концентрацию в точках квотирования решается задача оптимизации (4)-(5) относительно переменных q_m на которые затем умножаются значения выбросов m -го источника выбросов.

$$\sum_{m=1}^M \frac{\Pi_n(m)}{q_m} \rightarrow \min \quad (4)$$

$$\sum_{m=1}^M C_{km} \cdot q_m \leq b_k, k = 1, 2, \dots, K \quad (5)$$

Оптимизационная задача решается с помощью методов нелинейного программирования.

Если предварительно были установлены ограничения на возможные изменения выбросов m -го источника выбросов в связи с введением ограничений величины q_m , для решения задачи оптимизации дополнительно требуется выполнение условия (6):

$$L_m < q_m, m = 1, 2, \dots, M, \quad (6)$$

4.8.5. В случае квотирования на основании максимальных разовых концентраций загрязняющих веществ осуществляется пошаговая процедура уточнения допустимых вкладов в концентрацию. После виртуальной корректировки значений выбросов в соответствии с пунктом 4.8.4 настоящих Правил проводятся новые расчеты максимальной приземной концентрации загрязняющего вещества C_k для всех точек квотирования. Для каждой точки квотирования k проверяется условие (7):

$$C_k < C_{\max k} \quad (7)$$

Если условие (7) не выполняется для какой-либо точки квотирования, из таких точек составляется новая совокупность точек квотирования. После проведения процедуры исключения избыточных точек квотирования, описанной в пункте 3.3 настоящих Правил, для указанной совокупности точек квотирования повторяется процедура, описанная в пунктах 4.8.1-4.8.5 настоящих Правил.

Если условие (7) выполняется для всех точек квотирования, квотирование на этом завершается.

4.8.6. После решения задачи оптимизации, выбросы m -го источника выбросов умножаются на

q_m . Допустимый вклад $B_{k,n}$ n -го квотируемого объекта в k -й точке квотирования для данного объекта вычисляется по формуле (8):

$$B_{k,n} = \sum_{m \in I_n} C_{k,m} \cdot q_m, \quad (8)$$

где I_n - совокупность индексов источников выбросов, принадлежащих n -му квотируемому объекту.

4.8.7. Допустимые вклады рассчитываются по формуле (8) для тех квотируемых объектов, для источников которых производилось уменьшение выбросов при выполнении расчетов в соответствии с п.4.8.1-4.8.5.

V. Установление квот выбросов

5.1. Для приоритетных загрязняющих веществ⁵, среднегодовые и/или максимальные разовые концентрации которых по результатам сводных расчетов хотя бы в одной точке квотирования превышают гигиенические нормативы качества атмосферного воздуха, квоты выбросов для квотируемых объектов устанавливаются на основе определения допустимых вкладов в концентрацию.

⁵ Статья 3 Федерального закона от 26.07.2019 N 195-ФЗ "О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха".

На территориях городских округов Братск, Красноярск, Липецк, Магнитогорск, Медногорск, Нижний Тагил, Новокузнецк, Норильск, Омск, Челябинск, Череповец и Чита для приоритетных загрязняющих веществ, создающих риски для здоровья человека и не влияющих в точках квотирования на превышение гигиенических нормативов качества атмосферного воздуха, квоты выбросов устанавливаются с учетом целевых показателей снижения выбросов (для квотируемых объектов, на которых осуществлялась хозяйственная и (или) иная деятельность в 2017 году)⁶. В таком случае значения квот выбросов определяются исходя из необходимости снижения не менее чем на 20% совокупной массы выбросов приоритетных загрязняющих веществ квотируемого объекта в целом (с учетом снижения выбросов приоритетных загрязняющих веществ, по которым установлены квоты на основе определения допустимых вкладов в концентрацию) по отношению к его фактическим выбросам приоритетных загрязняющих веществ в 2017 году с учетом приоритетов, установленных в соответствии с главой II настоящих Правил, и предложений юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на квотируемых объектах на территориях эксперимента, подготовленных в соответствии с пунктом 6.2 настоящих Правил.

(Абзац в редакции, введенной в действие с 1 сентября 2023 года приказом Минприроды России (Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации) от 28 апреля 2023 года N 265. - См. предыдущую редакцию)

⁶ Подпункт "а" пункта 7 Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, N 20, ст.2817, N 30, ст.4717).

На территориях городских поселений и городских округов, дополнительно отнесенных к территориям эксперимента, для приоритетных загрязняющих веществ, создающих риски для здоровья человека и не влияющих в точках квотирования на превышение гигиенических нормативов качества атмосферного воздуха, квоты выбросов устанавливаются с учетом целевых показателей снижения выбросов^{6.1}. В таком случае значения квот выбросов определяются исходя из

необходимости снижения в два раза совокупной массы выбросов приоритетных загрязняющих веществ квотируемого объекта в целом (с учетом снижения выбросов приоритетных загрязняющих веществ, по которым установлены квоты на основе определения допустимых вкладов в концентрацию) по отношению к его фактическим выбросам приоритетных загрязняющих веществ в 2020 году с учетом приоритетов, установленных в соответствии с главой II настоящих Правил, и предложений юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на квотируемых объектах на территориях эксперимента, подготовленных в соответствии с пунктом 6.2 настоящих Правил.

(Абзац дополнительно включен с 1 сентября 2023 года приказом Минприроды России (Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации) от 28 апреля 2023 года N 265)

6.1 Абзац шестой подпункта "в" пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года".

(Сноска дополнительно включена с 1 сентября 2023 года приказом Минприроды России (Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации) от 28 апреля 2023 года N 265)

В случае, если юридическое лицо или индивидуальный предприниматель осуществляет хозяйственную и (или) иную деятельность на двух и более квотируемых объектах, расположенных в границах одной территории эксперимента, допускается установление квот выбросов для совокупности таких квотируемых объектов.

(Абзац дополнительно включен с 1 сентября 2023 года приказом Минприроды России (Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации) от 28 апреля 2023 года N 265)

5.2. Квотируемыми объектами являются объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду и создающие риски для здоровья человека, в том числе объекты коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур, для которых в соответствии с пунктом 4.8.7 настоящих Правил требуется уменьшение их вкладов в концентрации загрязняющих веществ.

5.3. Квоты выбросов устанавливаются по каждому приоритетному загрязняющему веществу для совокупности источников выбросов квотируемого объекта (квотируемого объекта в целом).

5.4. На основе расчетов допустимых вкладов в максимальные разовые концентрации устанавливаются квоты максимальных разовых выбросов (г/с), на основе расчетов допустимых вкладов в средние концентрации - квоты валовых (годовых) выбросов (т/год).

5.5. Квоты выбросов устанавливаются с обязательным указанием параметров источников выбросов, таких как высота и диаметр (размеры) устья источника выбросов, его расположение, скорость и температура выхода газовой смеси. Недопустимо установление квот выбросов как ограничения только величины максимально разовых (г/с) или валовых (годовых) (т/год) выбросов конкретного приоритетного загрязняющего вещества без указания параметров источников выбросов.

5.6. В качестве ориентировочного значения квоты выбросов источника выбросов, соответствующего допустимому вкладу в концентрацию квотируемого объекта, используется значение его выбросов на существующее положение (до выполнения квотирования в соответствии с пунктами 4.8.1-4.8.5 настоящих Правил), умноженное на определенную в процессе расчетов допустимых вкладов величину q_m . Это значение квоты выбросов может быть впоследствии скорректировано с учетом конкретных планируемых к внедрению технологий или природоохранных мероприятий на квотируемом объекте.

5.7. В качестве окончательных значений квот выбросов источников выбросов для квотируемого объекта допускается устанавливать только те значения, при которых его воздействие на загрязнение атмосферного воздуха не превышает его допустимый вклад в концентрацию в каждой точке квотирования. Для этого проводятся оценочные расчеты максимальных разовых и средних концентраций загрязняющих веществ с использованием скорректированных с учетом квотирования значений выбросов и технологических параметров источников выбросов конкретного квотируемого объекта.

VI. Квотирование выбросов

6.1. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора) в соответствии с пунктом 1 статьи 65 Федерального закона от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (далее - федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора)), уведомляет юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на квотируемых объектах на территориях эксперимента, об определенных для данных квотируемых объектов допустимых вкладах в концентрацию и необходимости снижения совокупной массы выбросов приоритетных загрязняющих веществ с учетом целевых показателей снижения выбросов.

(Пункт в редакции, введенной в действие с 1 сентября 2023 года приказом Минприроды России (Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации) от 28 апреля 2023 года N 265. - См. предыдущую редакцию)

6.2. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на квотируемых объектах на территориях эксперимента, в течение 35 рабочих дней с даты уведомления об определенных для данных квотируемых объектов допустимых вкладах в концентрацию разрабатывают и направляют в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора), предложения по квотам выбросов любым доступным способом, позволяющим обеспечить подтверждение направления и получения таких предложений:

юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на квотируемых объектах на территориях городских округов Братск, Красноярск, Липецк, Магнитогорск, Медногорск, Нижний Тагил, Новокузнецк, Норильск, Омск, Челябинск, Череповец и Чита, представляют предложения по квотам выбросов на основании определенных федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора), допустимых вкладов в концентрацию и (или) необходимости снижения совокупной массы выбросов приоритетных загрязняющих веществ не менее чем на 20% с учетом положений пункта 5.1 настоящих Правил;

юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на квотируемых объектах на территориях городских поселений и городских округов, дополнительно отнесенных к территориям эксперимента, представляют предложения по квотам выбросов на основании определенных федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора), допустимых вкладов в концентрацию и (или) необходимости снижения в два раза совокупной массы выбросов приоритетных загрязняющих веществ квотируемого объекта с учетом положений пункта 5.1 настоящих Правил.

Предложенные юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на квотируемых объектах на территориях эксперимента, квоты выбросов для квотируемых объектов должны обеспечивать не превышение определенных в соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 4 Федерального закона от 26 июля 2019 г. N 195-ФЗ "О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха" для таких объектов допустимых вкладов в концентрацию и (или) снижение совокупной массы выбросов приоритетных загрязняющих веществ с учетом требований, установленных абзацами вторым и третьим настоящего пункта.

(Пункт в редакции, введенной в действие с 1 сентября 2023 года приказом Минприроды России (Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации) от 28 апреля 2023 года N 265. - См. предыдущую редакцию)

6.3. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора), в течение 15 рабочих дней со дня регистрации предложений по квотам выбросов, поступивших от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на квотируемых объектах на территориях эксперимента, рассматривает представленные предложения по квотам выбросов и принимает одно из следующих решений:

издает приказ об установлении для квотируемых объектов и источников выбросов,

расположенных на их территории, квот выбросов с учетом представленных предложений и уведомляет об установленных квотах выбросов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на квотируемых объектах на территориях эксперимента, любым доступным способом, позволяющим обеспечить подтверждение направления и получения такого уведомления;

уведомляет юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на квотируемых объектах на территориях эксперимента, о несоответствии предложений по квотам выбросов требованиям абзацев второго и третьего пункта 6.2 настоящих Правил с мотивированным обоснованием указанного несоответствия любым доступным способом, позволяющим обеспечить подтверждение направления и получения такого уведомления, и предлагает уточнить квоты выбросов в течение 10 рабочих дней с даты его получения.

В случае повторного поступления от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на квотируемых объектах на территориях эксперимента, предложений по квотам выбросов, не соответствующих требованиям абзацев второго и третьего пункта 6.2 настоящих Правил либо непредставления уточненных квот выбросов в срок, предусмотренный абзацем третьим настоящего пункта, а также непредставления в течение 60 дней со дня направления письменного уведомления юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю, осуществляющему хозяйственную и (или) иную деятельность на квотируемых объектах на территориях эксперимента, об определенных для данных квотируемых объектов допустимых вкладах в концентрацию, предложений по квотам выбросов, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора), издает приказ об установлении для квотируемых объектов и источников выбросов, расположенных на их территории, квот выбросов исходя из допустимых вкладов в концентрацию и целевых показателей снижения выбросов по каждому приоритетному загрязняющему веществу, за исключением приоритетных загрязняющих веществ, создающих риски для здоровья человека и не влияющих в точках квотирования на превышение гигиенических нормативов качества атмосферного воздуха, для которых квоты выбросов устанавливаются в соответствии с абзацами вторым и третьим пункта 5.1 настоящих Правил.

(Пункт в редакции, введенной в действие с 1 сентября 2023 года приказом Минприроды России (Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации) от 28 апреля 2023 года N 265.
- См. предыдущую редакцию)

6.4. Уполномоченный орган субъекта Российской Федерации, в срок, не превышающий трех месяцев со дня установления квот выбросов, в целях их достижения разрабатывает и направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора), предложения в отношении мероприятий, направленных на снижение выбросов на квотируемых объектах, относящихся к объектам коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур.

(Абзац в редакции, введенной в действие с 1 сентября 2023 года приказом Минприроды России (Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации) от 28 апреля 2023 года N 265.
- См. предыдущую редакцию)

Указанные предложения учитываются при подготовке корректировки комплексных планов мероприятий по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух для городов - участников эксперимента по квотированию выбросов.

6.5. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на квотируемых объектах, в срок, не превышающий трех месяцев со дня получения уведомления об установленных квотах выбросов, в случае невозможности их соблюдения разрабатывают планы мероприятий по достижению установленных квот выбросов и направляют такие планы на согласование в межведомственный совет по проведению эксперимента, создаваемый при федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды⁷.

⁷ Пункт 2 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2019 N 195-ФЗ "О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха".

Указанные планы рассматриваются межведомственным советом по проведению эксперимента в срок, не превышающий 31 рабочий день.

Рекомендуемая форма предоставления и перечень документов, необходимых для согласования планов мероприятий, основания для отказа в согласовании, порядок обжалования, а также порядок корректировки планов мероприятий и их повторного согласования утверждается межведомственным советом по проведению эксперимента.

Планы мероприятий по достижению квот выбросов утверждаются юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на квотируемых объектах, после согласования таких планов межведомственным советом по проведению эксперимента.

6.6. В случае, если мероприятия, направленные на достижение квот выбросов на квотируемом объекте, не могут быть реализованы в сроки проведения эксперимента, юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на квотируемых объектах, включает в план мероприятий по достижению квот выбросов компенсационные мероприятия из перечня компенсационных мероприятий, утверждаемого уполномоченным органом субъекта Российской Федерации для каждой территории эксперимента. В перечень компенсационных мероприятий включаются мероприятия, направленные на улучшение качества атмосферного воздуха на территории эксперимента, не включенные в комплексный план. Требования к перечню компенсационных мероприятий определяются Правительством Российской Федерации. Указанные юридическое лицо или индивидуальный предприниматель обеспечивает выполнение таких компенсационных мероприятий самостоятельно или посредством оплаты расходов, связанных с их выполнением.⁸

⁸ Пункт 10 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2019 N 195-ФЗ "О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха".

6.7. Утвержденные планы мероприятия по достижению квот выбросов, при необходимости включающие в себя компенсационные мероприятия, направляются юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на квотируемых объектах, в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора), а также - в орган исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

(Пункт в редакции, введенной в действие с 1 сентября 2023 года приказом Минприроды России (Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации) от 28 апреля 2023 года N 265. - См. предыдущую редакцию)

6.8. Для квотируемых объектов, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории, утвержденные квоты выбросов включаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в комплексные экологические разрешения или уполномоченным федеральным органом исполнительной власти или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации согласно их компетенции - в разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, выдаваемые в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды.

6.9. Для квотируемых объектов, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам II категории, получающим комплексное экологическое разрешение, утвержденные квоты выбросов включаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в предусмотренные законодательством в области охраны окружающей среды комплексные экологические разрешения, или уполномоченным федеральным органом исполнительной власти или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации согласно их компетенции - в разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, выдаваемые в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды.

Для квотируемых объектов II категории, не получающих комплексное экологическое разрешение, утвержденные квоты выбросов включаются юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями в декларации о воздействии на окружающую среду,

представляемые в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды.

6.10. Юридические лица или индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на квотируемых объектах, в состав отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля, представляемого в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, в отношении квотируемых объектов дополнительно включают сведения об утвержденных квотах выбросов, о соответствии выбросов на квотируемых объектах таким квотам, а также о реализации планов мероприятий по достижению квот выбросов.

6.11. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на квотируемых объектах на территориях эксперимента, вправе обратиться в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора), с заявлением о переоформлении установленных квот выбросов, составленным в свободной форме, в случаях:

1) корректировки данных инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

2) реорганизации юридического лица, осуществляющего хозяйственную и (или) иную деятельность на квотируемых объектах на территориях эксперимента;

3) если допущены описки или явные арифметические ошибки при установлении для квотируемых объектов и источников выбросов, расположенных на их территории, квот выбросов.

Заявление о переоформлении установленных квот выбросов должно содержать предложения по перерасчету установленных квот выбросов с приложением документов, необходимых для переоформления установленных квот выбросов.

Для переоформления установленных квот выбросов в случае корректировки данных инвентаризации стационарных источников и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух юридическим лицом и индивидуальным предпринимателем, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на квотируемых объектах на территориях эксперимента, представляются данные инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух - в отношении действующих объектов хозяйственной и (или) иной деятельности либо данные проектной документации - в отношении вводимых в эксплуатацию новых и (или) реконструированных объектов хозяйственной и (или) иной деятельности.

Для переоформления установленных квот выбросов в случае реорганизации юридического лица, осуществляющего хозяйственную и (или) иную деятельность на квотируемых объектах на территориях эксперимента, реорганизованное юридическое лицо, осуществляющее хозяйственную и (или) иную деятельность на квотируемых объектах на территориях эксперимента, вправе представить выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (в случае непредставления реорганизованным юридическим лицом, осуществляющим хозяйственную и (или) иную деятельность на квотируемых объектах на территориях эксперимента, такого документа федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора), запрашивает его самостоятельно в ФНС России посредством межведомственного информационного взаимодействия).

Для переоформления установленных квот выбросов в случае описок или явных арифметических ошибок, допущенных при установлении для квотируемых объектов и источников выбросов, расположенных на их территории, квот выбросов представляются первичные документы, подтверждающие описку или явную арифметическую ошибку при установлении для квотируемых объектов и источников выбросов, расположенных на их территории, квот выбросов.

В случае подписания заявления о переоформлении установленных квот выбросов уполномоченным представителем юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на квотируемых объектах на территориях эксперимента, представляются документы, подтверждающие полномочия такого представителя.

(Пункт дополнительно включен с 1 сентября 2023 года приказом Минприроды России (Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации) от 28 апреля 2023 года N 265)

6.12. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора), в течение 10 рабочих дней со дня регистрации заявления о переоформлении установленных квот выбросов издает приказ о переоформлении установленных квот выбросов либо отказывает в переоформлении установленных квот выбросов с мотивированным обоснованием и уведомляет о принятом решении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на квотируемых объектах на территориях эксперимента, любым доступным способом, позволяющим обеспечить подтверждение направления и получения такого уведомления.

Основанием для отказа в переоформлении установленных квот выбросов является непредставление документов, подтверждающих необходимость переоформления установленных квот выбросов, и (или) превышение установленных для квотируемого объекта допустимых вкладов в концентрацию, и (или) необеспечение снижения совокупной массы выбросов приоритетных загрязняющих веществ с учетом требований, установленных абзацами вторым и третьим пункта 6.2 настоящих Правил.

(Пункт дополнительно включен с 1 сентября 2023 года приказом Минприроды России (Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации) от 28 апреля 2023 года N 265)

6.13. При получении информации из налоговых органов о ликвидации юридического лица и прекращении деятельности индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на квотируемых объектах на территориях эксперимента, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора), в течение 10 рабочих дней со дня получения такой информации издает приказ об отмене установленных квот выбросов.

(Пункт дополнительно включен с 1 сентября 2023 года приказом Минприроды России (Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации) от 28 апреля 2023 года N 265)